

**Uchwała Nr 47/K/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 12**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 9 października 2019 roku**

*w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Unisław*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania.

*Skład Orzekający w osobach :*

<i>Przewodniczący:</i>	Aleksandra Kwiatkowska	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie:</i>	Piotr Wasiak	Członek Kolegium RIO
	Robert Pawlicki	Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty kredytu w kwocie 1 000 000,00 zł.

## Uzasadnienie

Gmina Unisław ubiega się o kredyt w kwocie 1 000 000,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Uchwała Nr XI/97/19 Rady Gminy Unisław z dnia 24 września 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Środki z kredytu Gmina przeznacza na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2019 roku, co jest zgodne z przepisem art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.).

Spłata wnioskowanego kredytu jest przewidywana na lata 2020-2024.

W budżecie na 2019 r. Gmina zaplanowała przychody w łącznej kwocie 3 852 876,00 zł, które w pełni pokryją deficyt planowany w kwocie 2 000 000,00 zł, oraz spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek w kwocie 1 852 876,00 zł. Źródłami planowanych przychodów są kredyty i pożyczki w kwocie 3 052 876,00 zł. oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 800 000,00 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec II kwartału 2019 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2019 r. wyniosło 8 67 714,10 zł i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 22,6%.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzonej na lata 2019-2026, Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym prognozą. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2019 zobowiązań.

Niemniej jednak, Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2021-2022 występują stosunkowo niskie różnice między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań a planowaną łączną kwotą spłat zobowiązań, które wynoszą odpowiednio: 0,51% oraz 0,33%.

Wykonanie budżetu roku 2019 i lat następnych będzie miało wpływ na zachowanie przez Gminę Unisław limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2019 oraz kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków bieżących oraz zachowania dyscypliny finansowej.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

Ponadto Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata

2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 12 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy