

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA ROK 2009

I. WSTĘP

Przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii jest jednym z podstawowych i najbardziej aktualnych zadań samorządów gminnych w dziedzinie profilaktyki i ochrony zdrowia. Gmina z racji dysponowania wiedzą o problemach swoich mieszkańców, oraz o dostępnych zasobach, może przedsięwziąć środki zaradcze oraz naprawcze skierowane do społeczności. Działania te ujęte są w „Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii”. Zadania i cele określone w programie inicjowane są przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oraz inne instytucje zajmujące się tą dziedziną. Działania skierowane na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii są integralną częścią wszystkich działań profilaktycznych na terenie gminy. Przedstawiony program adresowany jest do osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków, ich rodzin, dzieci oraz wszystkich, którzy zagrożeni są tego rodzaju patologiami.

Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii powinny być realizowane poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej i gospodarczej, oświatowo-wychowawczej i zdrowotnej, w szczególności:

1. tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspakajanie motywuje powstrzymanie się od spożycia alkoholu i zażywania narkotyków;
2. działalność wychowawczą, edukację informacyjną i zapobiegawczą;
3. ograniczenie dostępności alkoholu
4. zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i narkotyków oraz ich usuwanie;
5. leczenie, rehabilitacje i reintegracje osób uzależnionych

Realizacja Programu będzie finansowana z wpływów uzyskanych za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2009 opracowany został zgodnie z treścią ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz przeciwdziałaniu alkoholizmowi /tekst jednolity Dz.U.2002r nr 147 poz.1231 z późniejszymi zmianami/ i art.10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz.U. 2005 r nr 179 poz. 1485/ oraz założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Program opracowany został przez Gminną Komisję ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w oparciu o diagnozę sytuacji w gminie na podstawie :

- danych pochodzących z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
- danych pochodzących z Posterunku Policji w Unisławiu
- danych własnych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- danych uzyskanych z Urzędu Gminy
- danych uzyskanych z Powiatowego Urzędu Pracy
- danych szacunkowych wg Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- analiz przeprowadzonych przy opracowywaniu Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych

II. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA I PROBLEMY GMINY UNISŁAW

Gmina Unisław leży w środkowej części województwa kujawsko-pomorskiego , zajmuje obszar 7245 ha . Jest gminą rolniczą 77,02% jej powierzchni zajmują użytki rolne 8,57% powierzchni zajmują lasy. Na terenie Gminy przeważają gospodarstwa do 5 ha.

W grudniu 2008 roku Gmina Unisław liczyła 6.760 mieszkańców. Najlicniejszą grupą są osoby w przedziale wiekowym 20-24 lata i stanowią oni ok.10% populacji mieszkańców.

Na koniec grudnia 2008 roku było w Urzędzie Pracy zarejestrowanych 340 osób, w tym 167 mężczyzn i 223 kobiety. Z prawem do zasiłku zarejestrowanych było 108 osób.

Pod względem administracyjnym gmina dzieli się na 10 miejscowości:

Błoto, Bruki Unisławskie, Bruki Kokocka , Głazewo, Gołoty, Grzybno, Kokocko, Raciniewo, Stablewice i Unisław.

Na terenie gminy funkcjonują następujące placówki oświatowe:

Szkoła Podstawowa w Brukach Unisławskich, Szkoła Podstawowa w Grzybnie, Szkoła Podstawowa w Kokocku, Zespół Szkół w Unisławiu (w skład Zespołu wchodzi: Szkoła Podstawowa, Gimnazjum, Liceum Ogólnokształcące, Zasadnicza Szkoła Zawodowa),

Przedszkole Gminne „Krasnoludek” oraz przedszkola współfinansowane ze środków Unii Europejskiej w miejscowościach Unisław, Grzybno, Kokocko i Brukach a także przedszkole w Grzybnie prowadzone przez Towarzystwo Oświatowe „OD NOWA”.

W roku 2008 do szkół podstawowych uczęszczało 509 dzieci, do gimnazjum 262, do szkoły zawodowej 78 i LO 61 dzieci.

Na terenie Gminy w 2008 roku znajdowało się 36 punktów sprzedaży alkoholu. Na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przypadało 187 mieszkańców.

Problemem społecznym Gminy jest bezrobocie oraz spadek stopy życiowej co stanowi jedną z przyczyn kolejnego problemu społecznego Gminy, jakim jest alkoholizm, a w konsekwencji również niechęć podejmowania aktywnych działań w celu rozwiązania problemów. Zauważalna jest też w gminie zagraniczna emigracja młodych ludzi i młodych małżeństw w poszukiwaniu pracy. Wiąże się to często z pozostawieniem dzieci pod opieką dziadków, lub pełnieniem roli wychowawczej tylko przez jednego rodzica.

Z danych uzyskanych z policji wynika, że w 2008 roku prowadzonych było 5 spraw o posiadanie narkotyków, zatrzymanych było 29 osób prowadzących pojazdy pod wpływem alkoholu, przyjęto 16 zgłoszeń przemocy domowej pod wpływem alkoholu.

Gminna Opieka Społeczna udzieliła 46 rodzinom pomocy z powodu alkoholizmu jednego z członków rodziny i 16 rodzinom z powodu przemocy.

III. DIAGNOZA SYTUACJI W GMINIE

W ramach prac nad przygotowaniem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, do których należy alkoholizm i narkomania, przeprowadzone zostało badanie ankietowe.

Wyniki z przeprowadzonych badań wskazują, że głównym czynnikiem powodującym trudne warunki życia mieszkańców gminy, według 23 % ankietowanych, jest bezrobocie, 19% respondentów uznało alkoholizm jako przyczynę problemów społecznych, 15 % stwierdziło, że to niezaradność życiowa pogarsza warunki życia.

Spośród wielu przyczyn popadania w ubóstwo mieszkańcy gminy Unisław do najważniejszych zaliczyli bezrobocie, uzależnienia, niedostosowanie społeczne. Czynniki te wskazało odpowiednio 24%, 20%, 12% i 11% ankietowanych osób.

Na podstawie przeprowadzonych badań wykazano, że głównym czynnikiem przyczyniającym się do uzależnienia jest bezrobocie. Odpowiedzi takiej udzieliło 26 % ankietowanych osób. Kolejną przyczyną takiej sytuacji, według 17% ogółu respondentów,

jest stres, a 12 % ankietowanych wskazało niedostosowanie społeczne. 11% zapytanych mieszkańców stwierdziło, iż bardziej podatne na nałogi są osoby borykające się z ubóstwem. Uzyskane wyniki wskazują, że prawie 73% ankietowanych osób wie o tym, że gmina oferuje pomoc osobom uzależnionym. Spośród mieszkańców, którzy udzielili takiej odpowiedzi 23 % wskazało, że na terenie gminy działa Klub Anonimowych Alkoholików. 17% ankietowanych uznało, że w gminie nie jest dostępna żadna forma pomocy dla osób uzależnionych.

Uzyskane wyniki badań wskazują, że 38% zapytanych osób nie zna przypadków przemocy domowej, 30 % ankietowanych mieszkańców zadeklarowało, iż zna takie przypadki, a 20 % respondentów o takich nie słyszało. 8 % badanych osób w ogóle nie słyszało o przypadkach przemocy domowej na terenie gminy.

Jako najczęstsze przyczyny przemocy domowej mieszkańcy gminy wymienili uzależnienia i stres. W naszym środowisku, coraz łatwiej spotkać zjawiska mające negatywny wpływ na dzieci i młodzież. Do najbardziej negatywnych zjawisk ankietowani zaliczyli przede wszystkim spożywanie alkoholu – 23%, oraz zaniedbania wychowawcze – 22% wskazań, 17 % wymieniło demoralizację, a 11% uznało przestępczość jako czynnik niekorzystny dla prawidłowego rozwoju i wychowania nieletnich.

Za najważniejsze problemy gminy uznano:

- bezrobocie
- problemy osób starszych
- alkoholizm
- problemy osób niepełnosprawnych
- występowanie rodzin patologicznych i zagrożonych patologiami
- problemy odnoszące się do dzieci i młodzieży (przede wszystkim ich demoralizacja i chuligaństwo)
- narkomania
- niski poziom aktywności społecznej mieszkańców
- niedostateczne zasoby instytucji odpowiedzialnych za politykę społeczną w gminie

IV. CELE PROGRAMU I SPOSÓB REALIZACJI

CEL GŁÓWNY I

Budowa systemu profilaktyki przeciwalkoholowej oraz bieżące rozwiązywanie problemów z tym związanych wśród społeczności lokalnej.

Cel szczegółowy 1.

Zwiększenie pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych.

Sposób realizacji

- a) przyjmowanie i kierowanie do sądu wniosków o zastosowanie obowiązku leczenia odwykowego, oraz udzielanie wsparcia rodzinom współuzależnionym;
- b) organizowanie terapii dla osób uzależnionych
- c) finansowanie działalności punktu konsultacyjnego
- d) współpraca z Ośrodkami Leczenia Uzależnień w zakresie przyjmowania na terapię i detoksykację mieszkańców gminy Unisław wymagających leczenia
- e) inicjowanie spotkań rodzin z terapeutami, zachęcanie do korzystania z fachowych porad.
- f) dofinansowanie kosztów dojazdów na leczenie
- g) dofinansowanie kosztów dojazdów na terapie
- h) cotygodniowe dyżury terapeuty w punkcie konsultacyjnym
- i) grupa wsparcia dla osób utrzymujących trzeźwość
- j) grupa wsparcia dla rodzin osób uzależnionych
- k) kontynuowanie współpracy z biegłym psychologiem.

Cel szczegółowy 2.

Udzielanie rodzinom osób uzależnionych pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą.

Sposób realizacji

- a) udzielanie różnorodnej pomocy (psychologicznej, pedagogicznej, terapeutycznej, wychowawczej oraz pomocy w nauce) dzieciom ze środowisk zagrożonych, poprzez realizację programów profilaktycznych.
- b) objęcie pomocą terapeutyczną i socjalną dzieci z rodzin dysfunkcyjnych, poprzez zorganizowanie kolonii letnich dla dzieci
- c) motywowanie do zakładania spraw o znęcanie nad rodziną, gdy występuje taka konieczność motywowanie do zgłaszania się o pomoc prawną

- d) dofinansowanie kosztów izolacji osób nietrzeźwych, będących pod wpływem narkotyków i sprawców przemocy
 - e) udzielanie pomocy psychologiczno- terapeutycznej w Punkcie Konsultacyjnym
 - f) dofinansowanie wypoczynku – półkolonii - z programem profilaktycznym dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych i zagrożonych marginalizacją
- Realizacja zadania w ramach konkursu.**

Cel szczegółowy 3

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień. **Realizacja zadania w ramach konkursu.**

Sposób realizacji

- a) wspieranie organizacyjne podmiotów zajmujących się problematyką profilaktyki alkoholowej.
- b) organizowanie i dofinansowanie różnych form wypoczynku w okresie wakacji dla dzieci i młodzieży z grup ryzyka i współpraca w tym zakresie z CARITAS
- c) dofinansowanie imprez i spotkań dzieci i młodzieży podczas których integracja i podnoszenie wiedzy o Polsce połączone zostaną z warsztatami profilaktycznymi .
- d) współpraca w zakresie pomocy ofiarom przemocy domowej, a także w zakresie szeroko pojętej integracji społecznej, w tym osób wykluczonych społecznie, z uwagi na wiek, chorobę, niepełnosprawność.
- e) współpraca w zakresie integracji społecznej osób niepełnosprawnych i niedostosowanych społecznie
- f) wspieranie materialne i organizacyjne imprez okolicznościowych grupy AA „Nadzieja” w Unisławiu

Cel szczegółowy 4

Organizowanie imprez oraz kampanii tematyce profilaktycznej. **Realizacja zadania w ramach konkursu.**

Sposób realizacji

- a) wspieranie lokalnych imprez profilaktycznych
- b) dofinansowanie zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży oraz dofinansowanie działań związanych z turystyką i sportem jako alternatywnych form spędzania czasu wolnego i zapobiegających powstawaniu patologii społecznych, współpraca z klubem sportowym.
- c) Przeprowadzenie kampanii „Sprawdź czy twoje picie jest bezpieczne”

CEL GŁÓWNY II

Zwalczanie problemu narkomanii

Cel szczegółowy 1

Prowadzenie kampanii edukacyjnych obejmujących problematykę narkomanii adresowanych do określonych grup docelowych (młodzież szkół, rodziców, pedagogów). **Realizacja zadania w ramach konkursu.**

Sposób realizacji

- zaopatrzenie w plakaty, ulotki, oraz inne gadżety służące do przeprowadzenia kampanii.
- przeprowadzenie kampanii i rozpowszechnienie stosownych materiałów edukacyjnych

Cel szczegółowy 2

Promocja i organizacja aktywnych form spędzania czasu. **Realizacja zadania w ramach konkursu.**

Sposób realizacji

- zajęcia, imprezy organizowane głównie dla dzieci i młodzieży, mające na celu rozwój zainteresowań oraz promocję zdrowego stylu życia.

Cel szczegółowy 3

Dofinansowanie dostępu do poradnictwa prawnego i psychologicznego

Sposób realizacji

- udzielanie wsparcia w korzystaniu z poradnictwa prawnego i psychologicznego

PLANOWANY KOSZT REALIZACJI ZADAŃ

I. BUDOWA SYSTEMU PROFILAKTYKI PRZECIWALKOHOLOWEJ ORAZ BIEŻĄCE ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW Z TYM ZWIĄZANYCH

Lp.	Rodzaje zadań	Kwota zł.
1	<p>Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) - terapia dla osób uzależnionych - 300 zł b) - dofinansowanie kosztów dojazdów na leczenie - 500 zł c) - dofinansowanie kosztów dojazdu na terapie - 800 zł d) - działalność punktu konsultacyjnego - 6 900 zł e) - szkolenie członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - 700 zł f) - prowadzenie grupy wsparcia dla osób utrzymujących trzeźwość - 600 zł g) - prowadzenie grupy wsparcia dla rodzin osób uzależnionych - 300 zł h) - współpraca z biegłym psychologiem i psychiatrą - 2 900 zł 	13 000 zł
2	<p>Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) - izolacja sprawców przemocy - 19.000 zł b) - dofinansowanie wypoczynku letniego z programem profilaktycznym dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych i zagrożonych marginalizacją - 12.000 zł c) dofinansowanie wypoczynku – półkolonii - z programem profilaktycznym dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych i zagrożonych marginalizacją - 3 000 zł 	31 000 zł

3	<p>Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień</p> <p>W tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wspieranie materialne i organizacyjne podmiotów zajmujących się problematyką profilaktyki alkoholowej - 7.000 zł - wspieranie materialne i organizacyjne imprez okolicznościowych grupy AA „Nadzieja” w Unistawiu - 1.000 zł 	8 000 zł
4	Organizowanie imprez o tematyce profilaktycznej	2 000 zł

II. ZWALCZANIE PROBLEMU NARKOMANII

Lp.	Rodzaje zadań	Kwota zł.
1	Prowadzenie kampanii edukacyjnych obejmujących problematykę narkomanii	5 300 zł
2	Promocja i organizacja aktywnych form spędzania czasu	3 700 zł
3	Udzielanie wsparcia w korzystaniu z poradnictwa prawnego i psychologicznego	1 000 zł
4	Zaplanowana w budżecie rezerwa	3 000 zł

Razem

70 000 zł

KRYTERIA ROZPATRYWANIA OFERTY KONKURSOWEJ
na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz
przeciwdziałania narkomanii.

1. OCENA FORMALNA

- a) Ocena formalna, polegająca na sprawdzeniu spełnienia podstawowych wymogów określonych w ogłoszeniu, dokonywana będzie w Urzędzie Gminy w Unisławiu, przez przedstawicieli Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- b) Dokumenty potrzebne do oceny formalnej, tj. oryginał wniosku wraz z określonymi w ogłoszeniu załącznikami, wnioskodawca będzie zobowiązany złożyć lub przesłać do UG w Unisławiu. Każdy wniosek zostanie zarejestrowany i otrzyma swój numer, na który wnioskodawca będzie mógł się powoływać podczas całej procedury. Ocenie formalnej podlegać będzie zgodność wniosku z założeniami Gminnego programu z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Wnioski odrzucone ze względów formalnych nie będą poddawane ocenie merytorycznej. W przypadku oceny negatywnej na liście zostanie zamieszczona przyczyna odrzucenia.
- c) Udział środków własnych
W trakcie oceny formalnej sprawdzane będzie wysokość wkładu własnego, kompletność, poprawność i zgodność wymaganych załączników. Szczegółowe informacje na temat załączników znajdują się w ogłoszeniu o konkursie.

OCENA MERYTORYCZNA

Oceny merytorycznej wniosku dokona Komisja składająca się z członków GKRPA. Zadaniem tej oceny jest wyłonienie spośród wniosków aplikacyjnych tych projektów, które są najlepsze i gwarantują szanse na sukces realizacyjny. Przy ocenie merytorycznej brane będą pod uwagę następujące kryteria:

- 1)realność wykonania,
- 2)efektywność społeczna i ekonomiczna projektu,
- 3)przydatność z punktu widzenia beneficjentów,
- 4)innovacyjność lub modelowy charakter projektu,
- 5)zrównoważenie budżetu,
- 6)ilość uczestników objętych działaniami
- 7)doświadczenia w realizacji projektów,
- 8) udział wkładu własnego /w tym racjonalnie wyceniony wkład pracy osób realizujących projekt/
- 9)lokalne potrzeby.
- 10) zakładane rezultaty zadania
- 11)dotychczasowe doświadczenia w realizacji zadań
- 12)skala działań podejmowanych przy realizacji zadania,
- 13)wysokość dotacji z Komisji na jednego uczestnika

W kryteriach oceny merytorycznej, niniejszym określa się punktację za poszczególne elementy wniosku, która w ujęciu procentowym przedstawia się następująco:

- 1)Merytoryczna zawartość projektu: 60%;

2) Budżet: 30%;

3) Zasoby osobowe i rzeczowe wnioskodawcy: 10%.

GKRPA, na podstawie wyrażonej w punktach opinii komisji, ustala listę rankingową projektów proponowanych do dofinansowania. Znajdują się na niej wnioski, które zostały ocenione pozytywnie na etapie oceny formalnej, a następnie zostały ocenione pozytywnie na etapie oceny merytorycznej.

Lista zawiera następujące informacje:

a) numer wniosku,

b) nazwa organizacji,

c) nazwa zadania,

d) numer działania

e) siedziba — miejscowość,

f) nr KRS lub inny,

g) kwota dotacji proponowana do zatwierdzenia przez Wójta Gminy,

h) liczba punktów uzyskanych w czasie oceny komisji.

Propozycję kwoty dotacji do zatwierdzenia przez Wójta Gminy ustala GKRPA, biorąc pod uwagę ocenę budżetu dokonaną przez komisję.

Po zatwierdzeniu przez Wójta Gminy, lista wniosków do dofinansowania wraz z przyznanymi kwotami będzie opublikowana na stronie internetowej gminy i tablicy ogłoszeń.

Po ogłoszeniu na stronie internetowej listy wniosków dofinansowanych GKRPA kontaktuje się z wnioskodawcami w celu ustalenia ostatecznej wersji kosztorysu i harmonogramu realizacji zadania. Po uzgodnieniu powyższych kwestii Wnioskodawca przesyła ostateczny kosztorys i harmonogram realizacji zadania, które stanowią załączniki do umowy (nie dotyczy Wnioskodawców, których kosztorys i harmonogram realizacji zadania pozostają bez zmian w stosunku do wersji przedstawionej we wniosku).

W przypadku, gdy wnioskowana w ofertach kwota dofinansowania przekroczy wysokość środków przeznaczonych na wsparcie zadania, zastrzega się możliwość zmniejszenia wysokości wnioskowanego dofinansowania, stosownie do posiadanych środków. W przypadku konieczności zmniejszenia kwoty dotacji do wnioskowanej przez oferenta, nie będzie on związany złożoną ofertą. W takim przypadku oferent może negocjować zmniejszenie zakresu zadania lub wycofać swoją ofertę.