

UCHWAŁA NR XXIV/.../17

RADY GMINY UNISŁAW

z dnia 29 maja 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej na działanie Wójta Gminy Unisław

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.¹⁾) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.²⁾) Rada Gminy – po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną - uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona na działanie Wójta Gminy Unisław jest bezzasadna, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałą należy przekazać wnoszącemu skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579, poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 868, poz. 996, poz. 1579 i poz. 2138.

Uzasadnienie do uchwały nr XXIV/.../17 Rady Gminy Unisław z dnia 29 maja 2017 r.

W dniu 16 marca 2017 roku do Rady Gminy w Unisławiu wpłynęła skarga na działanie Wójta Gminy Unisław dotycząca w szczególności łamania prawa w zakresie naliczania i przekazywania dotacji dla oddziału przedszkolnego w Niepublicznej Szkole Podstawowej w Brukach Unisławskich prowadzonej przez Stowarzyszenie Inicjatyw Wiejskich „Mała Ojczyzna”. Niniejsza uchwała nie zwiera imienia i nazwiska osoby, która złożyła skargę z uwagi na konieczność ochrony danych osobowych. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta właściwa jest Rada Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy Unisław przekazał Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Unisław do zbadania zasadność zarzutów zawartych w skardze. W dniu 15 maja 2017 r. Komisja Rewizyjna w trakcie posiedzenia zapoznała się z treścią skargi, opinią radcy prawnego, wyjaśnieniami Wójta Gminy Unisław oraz pracownika ds. oświaty w ww. sprawie. Komisja Rewizyjna zaopiniowała negatywnie przedmiotową skargę, uznając brak podstaw do uznania zasadności wniesionych zarzutów zarówno pod względem prawnym jak i faktycznym

W skardze Stowarzyszenie podniosło, że Wójt naruszył prawo nie przekazując oddziałowi przedszkolnemu należnej mu kwoty dotacji oraz podważa naliczenie dotacji pomimo „złożenia wniosku w ustawowym terminie”. Stowarzyszenie „Mała Ojczyzna” wskazuje, że zgodnie ze zmianą ustawy o systemie oświaty z 29.12.2015 r. przesunięto termin obligatoryjnego przekształcenia oddziałów przedszkolnych w przedszkola, w związku z czym jego dwa odrębne wnioski o dotacje dla oddziału i przedszkola złożone w stanie prawnym przewidującym obligatoryjne przekształcenie powinny automatycznie zostać uznane za jeden wniosek złożony dla jednej placówki.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej w dniu 3 kwietnia 2017 roku wystosował pismo do Stowarzyszenia „Mała Ojczyzna” celem podania bardziej szczegółowych informacji o zarzucanych zaniechaniach Wójtowi tj.: w jakim terminie i w jakiej wysokości dotacji winien zdaniem skarżącego udzielić, w jakim terminie skarżący otrzymał dotację i w jakiej wysokości. Pismem z dnia 21 kwietnia 2017 roku Stowarzyszenie wyjaśniło, że dotacja należna dla oddziału przedszkolnego od miesiąca września do grudnia była w kwocie 28 710, 03 zł, a przekazano jedynie 8890, 08 zł, nie biorąc pod uwagę wyrównania przekazanego w 2017 r. w kwocie 5220 zł, którą to kwotą, jak i informacją o dokonaniu rocznego rozliczenia dysponowało już stowarzyszenie, pisząc wyjaśnienia dotyczące wysokości przekazanej mu dotacji. Z wyjaśnień Stowarzyszenia wynika zatem, że Gmina winna jeszcze uiścić zaliczki na kwotę 19.819,95 zł, co nie ma żadnego pokrycia w przepisach sytuujących możliwość dofinansowania niepublicznych jednostek oświaty przez gminę.

W dniu 31.08.2016 r. wpłynął dodatkowy wniosek Stowarzyszenia z pismem przewodnim, w którym wskazuje się, że stowarzyszenie chce wstrzymać się z przekształceniem oddziału przedszkolnego w przedszkole i składa wniosek o dotowanie oddziału przedszkolnego za okres wrzesień - grudzień 2016r.

Jednocześnie dnia 30.08.2016r. Stowarzyszenie złożyło wniosek o wpis przedszkola niepublicznego „Brokulik” do ewidencji szkół i placówek niepublicznych. W dniu

8.11.2017r. Wójt wydał decyzję Nr RG.4430.3.7.2016 odmawiającą wpisu ww. przedszkola do ewidencji. Od decyzji odwołało się Stowarzyszenie. Do chwili obecnej do Urzędu nie wpłynęło rozstrzygnięcie organu wyższego stopnia w tej sprawie.

W związku z powyższym na podstawie art. 90 ust. 2g ustawy z dnia 7.09.1991 roku o systemie oświaty na wniosek osoby prowadzącej odpowiednio niepubliczne przedszkole lub szkołę, Wójt wyraził zgodę na odstąpienie od terminu do złożenia wniosku o dotację i przyjął wniosek do realizacji. Tym samym mimo, złożenia przez Stowarzyszenie Inicjatyw Wiejskich Mała Ojczyzna wniosku o dotację na prowadzenie oddziału przedszkolnego po terminie jego złożenia,- wójt gminy Unisław przyjął wniosek Stowarzyszenia do realizacji i wprowadził do budżetu Gminy Unisław pełną kwotę dotacji na miesiące wrzesień – grudzień 2016.

Ponadto z dokumentacji posiadanej przez pracownika Urzędu Gminy Unisław ds. oświaty wynika, że w dniu 30 września 2015r. Stowarzyszenie Inicjatyw Wiejskich „Mała Ojczyzna” złożyło dwa wnioski o dotację. Pierwszy o dotowanie oddziału przedszkolnego od stycznia do sierpnia 2016r. , a drugi o dotowanie od września do grudnia 2016r. przedszkola. Po zmianie Ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, 23 stycznia 2016r. zniesiony został obowiązek przekształcenia z dniem 1 września 2016r. oddziału przedszkolnego w przedszkole. Stowarzyszenie „Mała Ojczyzna” już w styczniu 2016r. mogło wystąpić do Wójta Gminy Unisław z wnioskiem o dalsze dotowanie oddziału przedszkolnego w miesiącach wrzesień – grudzień 2016. Stowarzyszenie do dnia 30.08.2016r. nie skierowało do Wójta żadnego wniosku dotyczącego zmiany rodzaju dotacji przekazywanej Stowarzyszeniu na prowadzenie Szkoły Niepublicznej w Brukach Unisławskich. Złożenie wniosku w tym terminie pozwoliłoby na zweryfikowanie oczekiwań Stowarzyszenia do przepisów bez wątpliwości, które powstały wobec braku zmiany wniosku i złożenia 30.08.2016r. wniosku do Wójta o wpis Niepublicznego Przedszkola „Brokulik” do ewidencji szkół i placówek niepublicznych.

Zgodnie z par. 14 ust 3. Uchwały nr XXX/244/13 z dnia 26.03.2013 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla szkół i placówek niepublicznych wpisanych do ewidencji szkół i placówek niepublicznych gminy Unisław, jeżeli w wyniku weryfikacji kwoty udzielonej dotacji ustalono, że wysokość kwoty udzielonej dotacji była wyższa niż należna, nadpłacona kwota dotacji zaliczana jest na poczet dotacji udzielonych w kolejnym roku budżetowym.

Mając na uwadze fakt, że zaliczkowe przekazanie dotacji w poszczególnych miesiącach nie powinno przekroczyć kwoty należnej za dany rok oraz z uwagi na brak możliwości zaliczenia nadpłaty na kolejny rok, wobec planowanej likwidacji placówki dokonano wypłat zaliczkowych po 1000 zł w miesiącach wrzesień listopad 2016 r. i 5890,08 zł za grudzień 2016 r. Wynikło to z faktu, że wstępna analiza planowanej wysokości dotacji w roku 2016 będzie niższa od zaliczkowych kwot przekazywanych miesięcznie, a tym samym przekazana zaliczkowo od stycznia do sierpnia 2016r. kwota 68 315, 49 zł jest wyższa od należnej, Wójt zdecydował o stosownym pomniejszeniu zaliczki, by nie doszło do nadpłaty niemożliwej do ściągnięcia.

Jednocześnie, analiza kolejnych miesięcy pozwoliła na urealnienie kwoty zaliczki za grudzień do sumy 5890, 08 zł. Z uwagi na roczny cykl rozliczania dotacji tj. po zakończeniu roku budżetowego 2016, zgodnie z Uchwałą Nr XXX/244/13 z dnia 2013r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanej dla szkół i placówek niepublicznych wpisanych do Ewidencji szkół i placówek niepublicznych Gminy Unisław, nastąpiła weryfikacja wypłaconej kwoty zaliczkowej dotacji dla placówek niepublicznych, w tym dla oddziału przedszkolnego w Niepublicznej Szkole Podstawowej w Brukach Unisławskich. Wyrównanie nastąpiło zgodnie z par. 14 ust 2 Uchwały nr XXX/244/13 z dnia 26.03.2013 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla szkół i placówek niepublicznych wpisanych do ewidencji szkół i placówek niepublicznych gminy Unisław, wskazującego , że jeżeli w wyniku weryfikacji kwoty udzielonej dotacji ustalono, że wysokość kwoty udzielonej dotacji była niższa niż należna, niedopłata dotacji uzupełniona jest do 30.04. w kolejnym roku budżetowym.

I tak w dniu 12.04.2017 r. wpłynęła na konto Stowarzyszenia ostateczna kwota wyrównująca dotację w wysokości 5220 zł. Kwota ta wraz z poprzednio wypłaconymi w roku 2016 wyczerpuje całą należną dotację dla Stowarzyszenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, zarzuty zawarte w skardze są nieuzasadnione, natomiast działania Wójta Gminy Unisław są realizowane zgodnie z prawem.