

**PROGRAM WSPIERANIA RODZINY  
DLA GMINY UNISŁAW  
NA LATA 2016 - 2020**



**UNISŁAW 2016**

## **SPIS TREŚCI:**

<b>I.</b>	<b>Wprowadzenie .....</b>	<b>3</b>
<b>II.</b>	<b>Podstawa prawna Programu .....</b>	<b>4</b>
<b>III.</b>	<b>Podstawowe definicje .....</b>	<b>5</b>
<b>IV.</b>	<b>Zasady działania Programu .....</b>	<b>5</b>
<b>V.</b>	<b>Cele programu wspierania rodziny .....</b>	<b>6</b>
<b>VI.</b>	<b>Analiza SWOT .....</b>	<b>8</b>
<b>VII.</b>	<b>Instytucje realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny z Gminy Unisław .....</b>	<b>10 11</b>
<b>VIII.</b>	<b>Źródła finansowania .....</b>	<b>12</b>
<b>IX.</b>	<b>Monitoring i ewaluacja .....</b>	<b>12</b>
<b>X.</b>	<b>Przewidywane efekty Programu.....</b>	<b>12</b>
<b>XI.</b>	<b>Podsumowanie .....</b>	<b>13</b>

# I. Wprowadzenie

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminę obowiązek realizacji zadań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 176 pkt. 1 w/cyt. ustawy do zadań gminy należy opracowanie i realizacja 5 letnich gminnych programów wspierania rodziny. Gminny Program Wspierania Rodziny wyznacza zespół planowanych działań mających na celu wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, w procesie przywracania zdolności tych rodzin do prawidłowego funkcjonowania w szczególności poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej. Rodzina i dziecko są chronione zarówno w ustawodawstwie polskim jak i międzynarodowym. Art. 18 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że małżeństwo, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej. Podstawową zasadą Konstytucji jest ochrona praw rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony państwa.

Rodzina to podstawowa komórka społeczna zapewniająca ciągłość biologiczną społeczeństwa i przekazująca dziedzictwo kulturowe następnym pokoleniom. Stanowi ona pierwsze naturalne i podstawowe środowisko wychowawcze z którym styka się dziecko. Jest pierwszą instytucją wychowawczą, w której przebiega proces socjalizacji dzieci, kształtowanie ich osobowości oraz przygotowanie do przyszłych ról społecznych. Wychowawcze oddziaływanie rodziny ma istotny wpływ na socjalizację dzieci i młodzieży poprzez nieświadomione przekazywanie wiedzy o otaczającym świecie wraz z wartościowaniem go i preferowaniem wzorów zachowań. Zdrowa rodzina wypełniając w sposób prawidłowy swoje funkcje zapewnia dzieciom poczucie bezpieczeństwa i własnej wartości dając im możliwość prawidłowego rozwoju i prawidłowego wypełniania ról społecznych w przyszłości. Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny zagraża jednak szereg czynników, wśród których istotny wpływ mają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcyjną. Rodzina dotknięta nimi bez pomocy z zewnątrz często nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci, rozwiązywać swoich problemów i wyjść z sytuacji kryzysowych. Do zjawisk patologicznych zalicza się w szczególności: alkoholizm, narkomanię, przestępczość, niewydolność opiekuńczo-wychowawczą oraz przemoc w rodzinie. Problemy te są najczęstszą przyczyną niedostosowania społecznego dzieci. Występowanie ich często jest powiązane z problemem ubóstwa i długotrwałego bezrobocia, które to stanowią podstawowe podłoże braku równowagi i bezpieczeństwa w rodzinie. Pomoc rodzinie ma na celu w konsekwencji przywrócenie jej prawidłowego funkcjonowania poprzez umożliwienie jej odzyskania lub nabycia umiejętności prawidłowego pełnienia ról opiekuńczo-wychowawczych i społecznych, aby dziecko pozostało w naturalnej rodzinie i tam zostało przygotowane do prawidłowego funkcjonowania w swoim życiu i społeczeństwie. Niniejszy Program jest propozycją zintegrowanych kierunków działań realizowanych w zakresie opieki nad dziećmi i rodziną na terenie gminy Unisław.

## II. Podstawa prawna Programu

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. z 1997, nr 78, poz. 483)
- Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 09.06.2011r. (Dz. U. z 2015, poz. 332)
- Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12.03.2004r. (Dz. U. z 2015, poz. 163)
- Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29.07.2005r. (Dz. U. z 2015, poz. 1390)
- Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi z dnia 26 październik 1982r. (Dz. U. z 2015, poz. 1286)
- Kodeks rodzinny i opiekuńczy z dnia 25 lutego 1964r. (Dz. U. z 2015, poz. 2082)
- Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 z 4 lutego 2011r. (Dz. U. z 2013, poz. 1457)

## III. Podstawowe definicje

- **Rodzina**

Zgodnie z Ustawą to osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące.

Funkcje instytucjonalne rodziny:

- materialno – ekonomiczna,
- opiekuńczo – zabezpieczająca,
- prokreacyjna,
- seksualna,
- legalizacyjno – kontrolna,
- socjalizacyjno – wychowawcza,
- klasowa,
- kulturalna,
- rekreacyjno - towarzyska,
- emocjonalno – ekspresyjna.

- **Asystent rodziny**

Ustawa podaje, że Asystent rodziny to osoba, do której zadań należy m. in. opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny, udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji

życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego, udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych z dziećmi, motywacja rodziny i udzielanie wsparcia. Asystent rodziny powinien nieustannie pogłębiać swoją wiedzę i zdobywać nowe umiejętności. Asystenta rodziny zatrudnia kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, który organizuje pracę z rodziną.

- **Rodzina wspierająca**

Rodzina wspierająca to rodzina, która pomaga rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej. Rodzina wspierająca przy współpracy z asystentem rodziny nabywa umiejętności w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych. Pełnienie tej funkcji może być powierzone osobom z bezpośredniego otoczenia dziecka.

- **Placówka wsparcia dziennego**

W celu wsparcia rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówce wsparcia dziennego. Placówka wsparcia dziennego może być prowadzona w formie:

- opiekuńczej, w tym kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych,
- specjalistycznej,
- pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę.

Placówka wsparcia dziennego prowadzona w formie opiekuńczej zapewnia dziecku opiekę i wychowanie, pomoc w nauce, organizację czasu wolnego, zabawę, zajęcia sportowe oraz rozwój zainteresowań.

#### **IV. Zasady działania Programu**

Program oparty jest na wzajemnej współpracy i współdziałaniu odpowiednich służb publicznych, organizacji, kościołów i związków wyznaniowych, a także innych środowisk i osób fizycznych uprawnionych lub zobowiązanych z poszanowaniem praw człowieka i praw dziecka.

## **V. Cele Programu wspierania rodziny**

### **Głównym celem :**

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

### **Cele szczegółowe:**

#### **1. Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych poprzez:**

- wywiad środowiskowy w rodzinie przeżywającej trudności,
- pracę socjalną polegającą na rozpoznaniu deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, zaniedbań względem dzieci oraz ocenie sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym, rówieśniczym,

#### **2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny poprzez:**

- objęcie dożywianiem uczniów szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnym na terenie placówek oświatowych,
- monitorowanie zagrożeń dot. sytuacji zdrowotnej dzieci poprzez kontakt i współpracę z placówką służby zdrowia na terenie gminy Unisław,
- zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej między innymi poprzez przyznawanie zasiłków

#### **3. Rozwijanie umiejętności opiekuńczo - wychowawczych rodziny, zapewnienie jej specjalistycznego poradnictwa i wsparcia poprzez:**

- umożliwienie rodzinom korzystania z pomocy asystenta rodziny, którego zadaniem jest organizowanie pracy z rodziną w miejscu zamieszkania bądź w miejscu wskazanym przez rodzinę,
- pomoc w dostępie rodzinom przeżywającym trudności do konsultacji i specjalistycznego poradnictwa psychologicznego, pedagogicznego, terapeutycznego,
- pomoc w dostępie rodzinom do poradnictwa prawnego, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego.

#### **4. Zapobieganie powstaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywania już istniejących poprzez:**

- systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych,

nauczycieli, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną, w tym z placówkami służby zdrowia,

- motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz ograniczenia bądź niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień - współpraca z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Punktem Konsultacyjnym, współpraca z policją i Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy,
- angażowanie rodzin do udziału w projektach, szkoleniach rozwijających umiejętność planowania swojej przyszłości zawodowej i osobistej oraz motywujących do podjęcia pracy,

#### **5. Dążenie do reintegracji rodzin poprzez:**

- pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej, przywracanie prawidłowego funkcjonowania rodzin, poprzez wsparcie asystenta rodziny.

## VI. Anaiza SWOT

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Strategie i gminne programy,               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego,</li> </ul> </li> <li>- Działalność GKRPA,</li> <li>- Aktywna współpraca instytucji działających na rzecz rodziny,</li> <li>- Doświadczenie, wiedza i kwalifikacje osób działających na rzecz rodziny,</li> <li>- Podwyższenie kryterium dochodowego do otrzymywania świadczeń z pomocy społecznej,</li> <li>- Funkcjonowanie na terenie powiatu Ośrodka Interwencji Kryzysowej,</li> <li>- Dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników socjalnych, pedagoga, dzielnicowego,</li> <li>- Baza instytucji wspierających rodzinę,</li> <li>- Dostęp do obiektów sportowych, działalność klubu sportowego,</li> <li>- Oferta imprez kulturalnych oraz sportowych,</li> <li>- Dostępne poradnictwo,</li> <li>- Współpraca szkół z rodzicami,</li> <li>- Punkt Konsultacyjny (psycholog, terapeuta uzależnień),</li> <li>- Oferty kulturalne skierowane do rodzin - festyny, pikniki,</li> <li>- Działalność parafii skupiająca młodzież.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wysoki wskaźnik ubóstwa,</li> <li>- Wzrost kosztów utrzymania rodzin,</li> <li>- Ograniczenie środków finansowych z budżetu państwa na zadania realizowane przez gminę,</li> <li>- Brak mieszkań chronionych i lokali socjalnych,</li> <li>- Wzrost zadań zleczanych samorządom gminnym,</li> <li>- Brak wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych,</li> <li>- Niechęć młodzieży do korzystania z dostępnych form spędzania czasu wolnego,</li> <li>- Bierna postawa członków rodziny wobec problemów występujących w rodzinie,</li> <li>- Utrudniony dostęp do specjalistycznych świadczeń zdrowotnych,</li> <li>- Bezradność rodziców w sprawach opiekuńczo - wychowawczych,</li> <li>- Brak świetlicy socjoterapeutycznej.</li> </ul>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Działania podejmowane na rzecz rodziny,</li> <li>- Nowe miejsca pracy w środowisku lokalnym,</li> <li>- Zmiana świadomości społecznej w kwestii postrzegania rodzin dysfunkcyjnych,</li> <li>- Utworzenie świetlicy socjoterapeutycznej,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ograniczony czas pracowników socjalnych na pracę z rodziną,</li> <li>- Rozluźnienie więzi, zanik tradycji rodzinnych, wyjazdy rodziców zagranicę,</li> <li>- Nasilanie się zjawisk patologicznych (przemoc,</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Utworzenie grupy wsparcia dla rodzin „problemowych”,</li> <li>- Pozyskiwanie środków z zewnątrz na aktywizację rodzin zagrożonych wykluczeniem, projekty finansowane ze środków unijnych,</li> <li>- Rozwój wolontariatu,</li> <li>- Funkcjonowanie organizacji pozarządowych,</li> <li>- Organizowanie dzieciom czasu wolnego,</li> </ul>	<p>alkoholizm, łamanie norm prawnych, narkomania),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Przerzucanie odpowiedzialności za wychowanie dzieci na szkołę i instytucje,</li> <li>- Uzależnienie rodzin od pomocy społecznej, korzystanie ze świadczeń „z pokolenia na pokolenie”,</li> </ul>
---	--

PROJEKT

## VII. Instytucje realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny z Gminy Unisław

Lp.	PLACÓWKI	Rodzaj działalności
1.	Urząd Gminy Unisław 86-260 Unisław, ul. Parkowa 20	Dowozy dzieci niepełnosprawnych,
2.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej 86-260 Unisław, ul. Parkowa 20	Praca socjalna, pomoc finansowa i rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach, specjalistyczne poradnictwo, aktywizacja społeczno - zawodowa, wspieranie aktywności lokalnej, przyznawanie i wypłacanie stypendiów i zasiłków szkolnych, paczki świąteczne ze słodyczami.
3.	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Unisław, ul. Parkowa 22	Udzielanie rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym pomocy psychospołecznej, prawnej, w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; - prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.
4.	Gminny Zespół Interdyscyplinarny Unisław, ul. Parkowa 22	Pomoc w przypadku występowania przemocy, pomoc psychologiczna i medyczna, - interwencje domowe w przypadku zdiagnozowania przemocy, - rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym.
5.	Gminny Ośrodek Zdrowia w Unisławiu	Działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej.
6.	Placówki oświatowo-wychowawcze z terenu Gminy Unisław (szkoły, przedszkola)	Działalność edukacyjno - wychowawcza, organizowanie wypoczynku, wsparcie psychologiczno - pedagogiczne dla rodziców i dzieci.
7.	Gminny Ośrodek Kultury w Unisławiu,	Propagowanie szeroko rozumianej kultury, wspieranie i inicjowanie aktywności kulturalnej społeczności gminy,

		edukacja w dziedzinie kultury i sztuki, organizowanie zajęć pozaszkolnych, organizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży m.in. poprzez: naukę gry na instrumentach, zajęcia wokalne, taniec, zajęcia teatralne, klub gier planszowych, język angielski, „Kącik malucha” – zabawa, nauka i sztuka – zajęcia dla dzieci z rodzicami, orkiestra dęta.
8.	Komisariat Policji w Unisławiu	Zapewnienie bezpieczeństwa na terenie Gminy Unisław, podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej karty; przeciwdziałanie przestępczości i uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży.
9.	Hala widowiskowo – sportowa, Stadion sportowy, boisko „Orlik”	Działalność w zakresie kultury fizycznej i sportu w Gminie Unisław, propagowanie i animowanie aktywnych form wypoczynku dla mieszkańców gminy.
10.	Parafie z terenu Gminy Unisław	Działalność charytatywna.
11.	Organizacje pozarządowe, Stowarzyszenie na rzecz Dzieci i Osób pełnosprawnych „Iskierka”	Prowadzenie działalności pomocowej na rzecz dzieci i osób niepełnosprawnych.
12.	Harcerstwo	Organizacja czasu wolnego; kształtowanie postaw i charakterów dzieci i młodzieży, wspieranie w wychowaniu dzieci zgodnie z harcerskimi wartościami.

W Gminie Unisław funkcjonuje szeroki wachlarz form pomocy dziecku i rodzinie, które służą zwalczaniu bezradności opiekuńczo-wychowawczej, profilaktyce, walce z sytuacjami kryzysowymi, nałogami itp. w następujących obszarach:

- pomocy finansowej - przyznawanie i wypłacanie zasiłków i stypendiów, opłacanie dożywiania dzieci w szkołach,
- pomocy rzeczowej – ubrania, meble, żywność,
- poradnictwa – psychologiczne, pedagogiczne, prawne i rodzinne,
- edukacyjnej i opiekuńczo-wychowawczej – organizacja czasu wolnego, wypoczynku, rozwijanie zainteresowań,
- profilaktyki i opieki zdrowotnej,
- kultury i sportu,

- bezpieczeństwa.

## **VIII. Źródła finansowania**

Środki na realizację programu pochodzić mogą w ramach:

- budżetu gminy,
- budżetu państwa,
- środków pozyskanych z funduszy zewnętrznych w tym: rządowych, pozarządowych, programów celowych i funduszy unijnych.

## **IX. Monitoring i ewaluacja**

Program będzie koordynowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Unistawiu. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby i zrekonstruują działania, które mają dać informację zwrotną, pozwalającą na określenie i wprowadzenie dodatkowych zmian w programie. Wskazana jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami, fundacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw. Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych. Sprawozdanie z realizacji w danym roku zadań z zakresu wspierania rodziny oraz bieżące zapotrzebowanie będzie przedkładane Radzie Gminy Unistaw *w terminie do 31 marca każdego roku.*

## **X. Przewidywane efekty Programu**

Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny ma na celu:

- promocja i kreowanie pozytywnego obrazu rodziny,
- zwiększenie umiejętności opiekuńczo- wychowawczych wśród rodziców,
- zwiększenie wsparcia rodzinom przeżywającym trudności w pełnieniu ról rodzicielskich,
- objęcie wsparciem asystenta rodziny rodzin będącym w kryzysie,
- zwiększenie dostępu do informacji dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych.

Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być: polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, wzmocnienie lub przywrócenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie zjawiska niedostosowania społecznego, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz tworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny.

## **XI. Podsumowanie**

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie sprzyjających warunków do poprawy życia rodzin i dzieci. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucie bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla dziecka i rodziny.

Niniejszy program jest dokumentem otwartym i może podlegać okresowej weryfikacji i modyfikacji.