

Unisław, dnia 7 grudnia 2015 r.

RG.152.1.2015

Na podstawie art. 2 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2014 r. poz. 1195) w dniu 30 września 2015 r. do Urzędu Gminy w Unisławiu wpłynęła petycja wniesiona przez Pana Radosława Szweda jako podmiotu działającego w interesie własnym jak i publicznym. Petycja ta stanowiła uzupełnienie pisma, które wpłynęło do tut. Urzędu w dniu 22 września 2015 r. i z uwagi na braki formalne nie mogło zostać potraktowane i rozpatrzone w rozumieniu ustawy o petycjach. Obydwa pisma zostały przekazane niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Gminy Unisław.

Przedmiotem petycji jest brak realizacji przez Wójta Gminy Unisław Jakuba Danielewicza uchwał Rady Gminy Unisław dotyczących sołtysa Unisławia oraz funduszu sołeckiego dla Unisławia i narażenia Gminy na starty finansowe wynikające z tego powodu.

W uzasadnieniu petycji wskazano, że w dniu 17 marca 2015 r. Wójt Gminy Unisław wydał Zarządzenie Nr 00050.20.2014 w sprawie unieważnienia wyborów Sołtysa i członków Rady Sołeckiej w sołectwie Unisław, w którym odwołał dotychczasowego Sołtysa i Radę Sołecką. Autor petycji odnosząc się do Zarządzenia Wójta Gminy Nr 0050.20.2014 miał na uwadze faktycznie Zarządzenie Nr 00050.20.2015 wydane w 2015 r., które nie dotyczyło odwołania Sołtysa oraz Rady Sołeckiej w sołectwie Unisław, ale unieważnienia wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej. W petycji zarzuca się Wójtowi Gminy m.in. brak realizacji uchwały Rady Gminy w Unisławiu nr I/07/07 z dnia 5 marca 2007 r. w sprawie przyjęcia statutu sołectwa Unisław - w zakresie braku sołtysa w sołectwie Unisław.

Na podstawie § 18 ust. 5 statutu sołectwa Unisław, to Wójt Gminy rozpatruje odwołanie wniesione przeciwko wyborowi Sołtysa lub członków Rady Sołeckiej. W związku ze złożonymi do tut. Urzędu odwołaniami, Wójt Gminy zgodnie z zapisami statutu sołectwa Unisław wszczął postępowanie wyjaśniające. Jednocześnie należy podkreślić, że zarzut braku realizacji przez Wójta Gminy zapisów ww. uchwały byłby zasadny w przypadku zlekceważenia wniesionych odwołań od przedmiotowych wyborów oraz braku rzetelnego rozpatrzenia ich i nie wydania stosownego Zarządzenia. Zatem Wójt Gminy rozpatrując kwestie złożonych odwołań oraz ważności wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej działał zgodnie z przepisami prawa, zgodnie z zapisami zawartymi w statucie Gminy Unisław (załącznik do uchwały Rady Gminy w Unisławiu Nr I/07/07). Po zapoznaniu się z treścią wniesionych odwołań została przeanalizowana dokumentacja przygotowana przed zebraniem wyborczym oraz materiały sporządzone w trakcie zebrania wyborczego w sołectwie Unisław. Po analizie ww. materiału dowodowego stwierdzono nieprawidłowości, które miały wpływ na ważność

wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej. Stąd w dniu 17 marca 2015 r. wydane zostało Zarządzenie w sprawie unieważnienia wyborów Sołtysa i członków Rady Sołeckiej w sołectwie Unisław. Legalność wydanego Zarządzenia była weryfikowana również przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego. Na podstawie pisma nr WNK.DT.IV.4131.14.2015 z dnia 1 czerwca 2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski nie stwierdził nieważności wskazanego Zarządzenia.

Kolejnym zarzutem był brak realizacji uchwały Rady Gminy Unisław Nr XLIII/326/14 z dnia 25 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Unisław środków funduszu sołeckiego – w zakresie funduszu sołeckiego dla sołectwa Unisław i utraty przez to sołectwo oraz Gminę tzw. „kwoty zwrotu z budżetu państwa części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego” na rok 2016.

Zgodnie z zapisami art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) Wójt w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy przekazuje sołtysom informację o wysokości przypadających danemu sołectwu środków w ramach funduszu sołeckiego. Z uwagi na brak sołtysa wsi Unisław Wójt Gminy nie mógł zrealizować przytoczonego zapisu ww. ustawy. Należy jednocześnie podkreślić, że Pan Radosław Szwed kwestionując Zarządzenie Wójta Nr 0050.20.2015 i wszczynając procedurę kontroli tego aktu przez Wojewodę oraz w odrębnym trybie bezpośrednio przez sąd administracyjny, sam uniemożliwił przeprowadzenie wyborów w czasie umożliwiającym złożenie przez Wójta nowemu sołtysowi informacji do dnia 31 lipca o wysokości środków w ramach funduszu sołeckiego przeznaczonych na sołectwo Unisław. Od chwili otrzymania przez Wójta Gminy Unisław informacji o przedstawieniu wyjaśnień w celu zbadania przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego legalności Zarządzenia Nr 0050.20.2015 i wszczęciu przez niego kontroli w tej sprawie, następnie zaskarżenia w trybie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, brak było podstaw, by zarządzać wybory w sołectwie Unisław i narażać na ewentualność powstania sytuacji, gdy będzie powołana nowa Rada Sołecka i nowy Sołtys, podczas gdy okazać by się mogło, że te ponowne wybory były zbędne z powodu uchylecia przez Wojewodę lub sąd omawianego Zarządzenia Wójta. Wójt Gminy zasadnie wstrzymał się z zarządzaniem wyborów do czasu zgłoszenia i rozpatrzenia skargi, która winna być złożona po otrzymaniu negatywnej odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa przez sąd administracyjny. Termin na wniesienie skargi osobiście lub za pośrednictwem poczty upływał po miesiącu od otrzymania odpowiedzi, trudno zatem oczekiwać, że w przeciągu kilku kolejnych tygodni skarga mogłaby być rozpoznana przez sąd. Zarządzanie wyborów w czasie toczącego się postępowania kontrolnego przez sąd administracyjny nie wydaje się być właściwe. Z tych też względów działanie Wójta w pełni odpowiada przepisom. Zatem w świetle powyższych przesłanek brak jest jakichkolwiek podstaw do twierdzenia o zasadności zarządzania wyborów sołtysa w zaistniałej sytuacji.

Natomiast odnosząc się do sprawy narażenia Gminy na straty finansowe z tytułu braku funduszu sołeckiego sołectwa Unisław na 2016 r. oraz utraty przez Gminę tzw. „kwoty zwrotu z budżetu państwa części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego za 2016 r.”, należy wyjaśnić bardzo istotną kwestię. Na podstawie art. 3 ust. 7 ww. ustawy o funduszu sołeckim, Gmina otrzymuje z budżetu państwa zwrot, w formie dotacji celowej, części wydatków wykonanych w ramach funduszu. Zatem zaznaczyć należy, że samo złożenie przez sołtysa wniosku o wykorzystanie środków w ramach funduszu sołeckiego nie powoduje automatycznie zwrotu z budżetu państwa jakiegokolwiek kwoty. Dla pełnego

osiągnięcia tego celu należy środki te stosownie wydatkować i rozliczyć, ponieważ ww. zwrot obejmuje wydatki wykonane w roku poprzedzającym rok budżetowy. Samo wskazanie środków do wykorzystania czy też złożenie wniosku określającego przyjęte zadania w żaden sposób nie warunkują otrzymania zwrotu z budżetu państwa części wydatków w ramach funduszu sołectkiego, ponieważ muszą być to wydatki wykonane a nie zakładane do wykorzystania.

Obecnie wobec braku informacji o złożeniu przez pełnomocnika Pana Radosława Szweda skargi do sądu administracyjnego w wymaganym terminie jako kontynuacji wszczętego postępowania, zasadne jest podjęcie przez Wójta działań w celu zorganizowania wyborów w sołectwie Unisław. Wójt Gminy Unisław biorąc pod uwagę zainteresowanie społeczności sołectwa Unisław przedmiotowymi wyborami oraz konieczność poinformowania mieszkańców poprzez ogłoszenia, stronę internetową i prasę lokalną na co najmniej miesiąc przed planowanymi wyborami Sołtysa i członków Rady Sołectkiej wydał w dniu 2 listopada 2015 r. Zarządzenie Nr 0050.80.2015 w sprawie wyboru Sołtysa i Rady Sołectkiej w sołectwie Unisław. Wybory zostały zaplanowane na dzień 9 grudnia 2015 r. o godz. 17.00 na Hali Widowiskowo-Sportowej w Unisławiu.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Marcin Szarszeń

Otrzymują:

- 1) adresat;
- 2) a/a