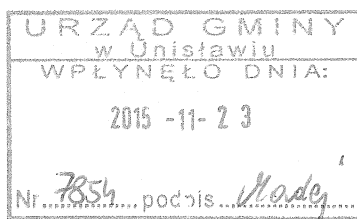




Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Toruń, dnia 23 listopada 2015 r.

RIO-SO6-4208-2/2015



Szanowny Pan

**Jakub Danielewicz**

Wójt Gminy Unisław

*J. Skobiel*  
23.11.2015.  
*[Signature]*

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy – Zespół Zamiejscowy w Toruniu przedkłada w załączeniu Uchwałę Nr 2/Dpr/2015 Składu Orzekającego Nr 6 z dnia 23 listopada 2015 r. dotyczącą opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Unisław

Z up. Prezesa

*[Signature]*  
Halina Paszkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 2/Dpr/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 6**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 listopada 2015 roku**

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Unisław**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

***Skład Orzekający w osobach:***

*Przewodniczący:*

*Aleksandra Kwiatkowska* - *Członek Kolegium RIO*

*Członkowie:*

*Halina Paszkowska* - *Członek Kolegium RIO*

*Piotr Wasiak* - *Członek Kolegium RIO*

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami**

możliwość sfinansowania deficytu projektu budżetu Gminy Unisław

## Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu projektu budżetu w 2016 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu Gminy na 2016 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 27.425.209 zł i wydatki w wysokości 28.425.209 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 1.000.000 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) przychody budżetu pochodzące z zaciąganych pożyczek i kredytów.

Gmina wykazała w załączniku nr 3 kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Wynika z niego, że w roku budżetowym 2016 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek i kredytów kwota 1.469.188 zł., którą planuje się sfinansować z nowo zaciąganych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że od roku 2014 w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 uofp. Wynika z niego, że jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem, organ stanowiący jst nie będzie mógł uchwalić budżetu. W przypadku niemożności uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem relacji określonej w tym artykule, gmina będzie zmuszona opracować, uchwalić i wdrożyć program postępowania naprawczego, o którym mowa w art. 240a uofp.

Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Unisław, wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą. Jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo niską różnicę pomiędzy relacją łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do dochodów ogółem a obliczoną do planowanych dochodów ogółem średnią arytmetyczną dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące w roku 2016, która wyniesie 0,05%. Skład Orzekający,


mając na uwadze stosunkowo niską różnicę, wskazuje na konieczność dokonania analizy finansowej Gminy w zakresie weryfikacji planowanych wielkości dochodów i wydatków w celu poprawy relacji o której mowa wyżej oraz w zakresie możliwości dalszego zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że osiągnięte w roku 2015 planowane wielkości budżetu oraz wskaźniki stanowią w roku 2016 bazę wyjściową do wyliczenia relacji, o której mowa wyżej. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w roku 2015 może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w roku 2016.

Konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań, lecz na ich spłatę zaciąga się nowy kredyt oraz uchwalanie budżetu z deficytem, który finansowany jest kredytami i pożyczkami, powoduje powstawanie niemożliwej do przewyżnienia spirali zadłużania. Gmina nie posiada wolnych środków, które mogłyby być przeznaczone na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych oraz pokrycie planowanego deficytu.

**Pouczenie:**

1. Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.
2. Opinia podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Aleksandra Kwiatkowska