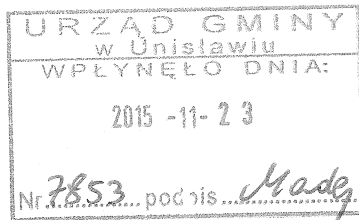




Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Toruń, dnia 23 listopada 2015 r.

RIO-SO6-4211-2/2015



Szanowny Pan

Jakub Danielewicz

Wójt Gminy Unisław

p. Skobiel
23.11.2015.
[Signature]

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy – Zespół Zamiejscowy w Toruniu przedkłada w załączeniu Uchwałę Nr 2/WPF/2015 Składu Orzekającego Nr 6 z dnia 23 listopada 2015 r. dotyczącą opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 – 2025 Gminy Unisław

Z up. Prezesa

[Signature]

Halina Paszkowska

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 2/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 23 listopada 2015 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
na lata 2016-2025

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami

projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Unisław na lata 2016-2025

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w terminie przewidzianym przepisem art. 238 ust. 1 w związku art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – zwanej dalej uofp.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 0050.73.2015 z dnia 26 października 2015 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2016 oraz na kolejne lata tj. 2017-2025 i spełnia wymogi art. 227 ust.1 uofp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 uofp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- relacje o których mowa w art. 242-244 uofp
- wydatki bieżące i majątkowe objęte limitem na realizację przedsięwzięć

W projekcie zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy. Skład Orzekający wskazuje, iż w kolumnie 11.5 WPF „nowe wydatki inwestycyjne” określone zostały w kwocie 6.524.690,85 zł., natomiast z projektu budżetu wynika, że winny wynosić 6.518.026 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 uofp.

Zgodnie z art. 226 ust.3 uofp. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,
- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- limity wydatków w poszczególnych latach,
- limity zobowiązań

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Unisław na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozowana kwota

długu na koniec 2016 roku wyniesie 10.266.000 zł, tj. 37,4% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2016 wskazano zaciągany kredyt, w latach następnych spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Skład Orzekający wskazuje, że od roku 2014 w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 uofp. Wynika z niego, że jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem, organ stanowiący jst nie będzie mógł uchwalić budżetu. W przypadku niemożności uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem relacji określonej w tym artykule, gmina będzie zmuszona opracować, uchwalić i wdrożyć program postępowania naprawczego, o którym mowa w art. 240a uofp.

Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Unisław, wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą. Jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo niską różnicę pomiędzy relacją łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do dochodów ogółem a obliczoną do planowanych dochodów ogółem średnią arytmetyczną dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące w roku 2016, która wyniesie 0,05%. Skład Orzekający, mając na uwadze stosunkowo niską różnicę, wskazuje na konieczność dokonania analizy finansowej Gminy w zakresie weryfikacji planowanych wielkości dochodów i wydatków w celu poprawy relacji o której mowa wyżej oraz w zakresie możliwości dalszego zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Gmina działa w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych, zachowanie relacji, o której mowa wyżej zależy głównie od wykonania dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w budżecie.

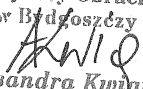
Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie jednostka prognozuje kwotę dochodów bieżących w 2016 roku na poziomie 24.854.435 zł. Kwota ta jest wyższa od prognozowanej kwoty dochodów bieżących w 2015 r. o 1.176.711 zł. Z dołączonych do

projektu uchwały objaśnień przyjętych wartości nie wynika z jakich tytułów samorząd planuje pozyskać te dochody. Należy zauważyć, że dochody bieżące mają wpływ na wysokość osiągniętej nadwyżki operacyjnej, która ma znaczący wpływ na kształtowanie się średniej arytmetycznej, o której mowa w art. 243 ust. 1 uofp.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Aleksandra Kwiatkowska