

UCHWAŁA NR VII/53/15
RADY GMINY UNISŁAW
z dnia 22 czerwca 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez dwie nauczycielki Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu na działanie Wójta Gminy Unisław

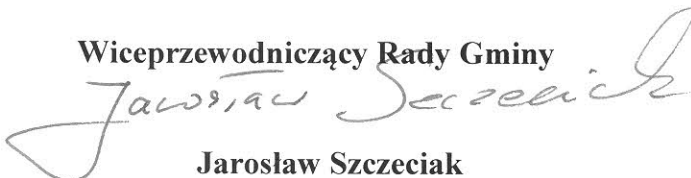
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.¹⁾) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.²⁾) Rada Gminy – po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną - uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona na działanie Wójta Gminy Unisław przez dwie nauczycielki Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu jest bezzasadna, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałą należy przekazać wnoszącym skargę – skarżącym nauczycielkom Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy



Jarosław Szczeciak

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183.

Uzasadnienie do uchwały nr VII/53/15 Rady Gminy Unisław z dnia 22 czerwca 2015 r.

W dniu 07.05.2015 r. do Urzędu Gminy w Unisławiu wpłynęło pismo-skarga przekazane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej w Warszawie, które zostało złożone do Ministra Edukacji przez dwie nauczycielki Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu dotyczące zakresu funkcjonowania ww. przedszkola publicznego. Niniejsza uchwała nie zwiera imion i nazwisk osób, które złożyły skargę z uwagi na konieczność ochrony danych osobowych. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta właściwa jest rada gminy. Z tego względu stosownie do art. 231 Kpa Minister Edukacji przekazał Przewodniczącemu Rady Gminy przedmiotową skargę uznając się za niewłaściwego w sprawie. Zgodnie z tym przepisem, jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie, o tym skarżącego albo wskazać mu właściwy organ.

Przewodniczący Rady Gminy Unisław przekazał Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Unisław do zbadania zasadność zarzutów zawartych w skardze. W dniu 17 czerwca 2015 r. Komisja Rewizyjna w trakcie posiedzenia zapoznała się z treścią pisma-skargi, opinią radcy prawnego, wyjaśnieniami dyrektora Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu, wyjaśnieniami Wójta Gminy Unisław oraz opinią Komisji Społeczno-Oświatowej w ww. sprawie. Komisja Rewizyjna zaopiniowała negatywnie przedmiotową skargę, uznając brak podstaw do uznania zasadności wniesionych zarzutów zarówno pod względem prawnym jak i faktycznym.

Po dokonaniu analizy pisma wniesionego do MEN i przesłanego zgodnie z właściwością Radzie, należy stwierdzić, że pomimo tytułu „skarga” stanowi ono raczej zespół uwag krytycznych, dotyczących sposobu zarządzania oświatą przez Wójta w części dotyczącej przedszkola gminnego, z czego część stanowiła już przedmiot skarg i została przez radę gminy rozstrzygnięta. W sprawie samej likwidacji (przeniesienia do szkoły podstawowej) 3 oddziałów przedszkolnych jak i sposobu jej przeprowadzenia, po rozpatrzeniu skargi przedstawicieli Rady Pedagogicznej Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu na działanie Wójta Gminy Unisław, Rada Gminy Unisław podjęła w dniu 3 września 2013 r. uchwałę nr XXXIV/272/13 w sprawie rozpatrzenia skargi przedstawicieli Rady Pedagogicznej Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu na działanie Wójta Gminy Unisław, w której stwierdziła bezzasadność zarzutów.

Analogicznie skarga na sposób powołania osoby pełniącej obowiązki Dyrektora Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu została uznana za bezzasadna uchwałą nr XXXIV/271/13 Rada Gminy Unisław uchwałą z dnia 3 września 2013 r. w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji i Rozwoju „Szansa” w Unisławiu na działanie Wójta Gminy Unisław.

Na sesjach Rady Gminy Unisław Wójt na zarzuty o dążenie do likwidacji przedszkola, wyjaśniał, że takiej procedury nie wszczynął i nie zamierza likwidować publicznego przedszkola. Należy zatem uznać, że w tej części Rada Gminy Unisław zajmowała się problematyką podnoszoną przez osoby skarżące. W związku z tym jednak, że obecnie doszło do złożenia wypowiedzenia nauczycielowi na skutek, jak piszą skarżące, skrócenia czasu pracy przedszkola i nadmiarem zajęć dodatkowych, jak również skrócenia godzin

pracy przedszkola, istnieje podstawa przeanalizowania przez radę gminy, czy działanie to prowadzi do likwidacji placówki, jak wskazują skarżące.

Po rozpatrzeniu przedmiotowej skargi Komisja Rewizyjna w oparciu o opinię prawną oraz po zapoznaniu się z opinią radcy prawnego, wyjaśnieniami dyrektora Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu, wyjaśnieniami Wójta Gminy Unisław ustaliła, że zmniejszenie zatrudnienia w przedszkolu wiąże się z racjonalnym wykorzystaniem personelu, poprzez usunięcie dublowania się nauczycieli (tj. zapewnienie zwykłego nauczyciela i nauczyciela prowadzącego zajęcia dodatkowe w tym samym czasie) oraz ze skróceniem godzin pracy przedszkola przy braku rzeczywistego zainteresowania zdecydowanej większości rodziców pracą przedszkola w godzinach dotychczasowych (jedynie 3 dzieci korzystała z tych godzin tj. między 6-7 i 16-17). Stąd należy odrzucić zarzut prowadzenia w ten sposób polityki likwidacji przedszkola. Likwidacja jednostki wiąże się z zaprzestaniem prowadzenia przez nią zajęć, tymczasem w tej sprawie mamy do czynienia z intensyfikacją pracy przedszkola, co stanowi również zarzut, przy jednoczesnym optymalizowaniu kosztów jego prowadzenia.

Ponadto wskazać należy, że do organu prowadzącego – Wójta Gminy należy zapewnienie funkcjonowania przedszkola pod względem poprawności organizacyjnej. W ramach posiadanych środków gmina winna zapewnić funkcjonowanie przedszkola w sposób zapewniający realizację zadań publicznych tj. podstawy programowej stosownie do art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Skarżący nie zarzucają braku realizowania podstawy programowej, a wręcz przeciwnie, że prowadzone jest wiele zajęć dodatkowych.

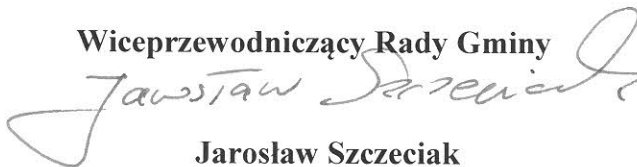
Tymczasem z wyjaśnień dyrektora wynika, że za prowadzone zajęcia dodatkowe nie pobiera się opłat, a jedyna opłata to ustalona przez radę gminy stosownie do art. 14 ust. 5 i 5a ww. ustawy tj. 1 zł za każdą godzinę przekraczającą czas realizacji podstawy programowej (uchwała nr II/20/14 Rady Gminy Unisław z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie określenia czasu przeznaczanego na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę oraz ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu oraz oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Unisław - Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. poz. 4 z 2015 r.). Ponadto, odnosząc się do zarzutu nie prowadzenia zajęć w godzinach od 6 – 18, należy zauważyć, że godziny otwarcia przedszkola muszą wynikać nie tylko z deklarowanego zapotrzebowania na wydłużone otwarcie przedszkola przez skarżące, ale i istniejącego faktycznie. Uczęszczanie 3 dzieci do przedszkola w godz. 6-7 i 16-17 nie wskazuje na rzeczywiste zapotrzebowanie rodziców na tak wydłużony czas pracy przedszkola, a tym bardziej wydłużony do godz. 18. Wydłużenie czasu pracy przedszkola w takim zakresie zwiększyłoby jedynie koszty pracy jednostki bez korzyści dla dzieci. Obowiązkiem zarządzającego placówką oraz organu prowadzącego przedszkole publiczne jest zapewnienie realizacji gospodarowania środkami publicznymi zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), gdzie nakazano samodzielnie gospodaruje mieniem, kierując się zasadą efektywności jego wykorzystania.

Również wobec treści art. 44 ust. 3 pkt 1 tej ustawy określającego sposób dokonywania wydatków w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów nie można się ich dopatrzeć w działaniach Wójta zarzucanych czynności skierowanych na likwidację przedszkola czy ograniczenie jego działania. Zatem zgodnie z przepisami przytoczonych ustaw nie można uznawać działania Wójta Gminy Unisław

jako działania pozbawionego podstaw prawnych i jednocześnie prowadzącego do likwidacji przedszkola publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę, zarzuty zawarte w skardze są nieuzasadnione, natomiast działania Wójta Gminy Unisław są realizowane zgodnie z prawem.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jarosław Szczeciak', written in a cursive style.

Jarosław Szczeciak