

Uchwała Nr 5/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011- 2025 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Unisław na lata 2011-2025 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2012 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 238 ust. 1 związku art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych (ufp)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 0050-89/12 z dnia 2 listopada 2012 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2013 oraz na kolejne lata tj. 2014- i spełnia wymogi art. 227 ust.1 ufp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 i 2 ufp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, oraz sposób sfinansowania spłaty długu
- objaśnienia przyjętych wartości, które są skorelowane z przyjętymi wartościami.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że błędnie wypełniono kolumnę 13a „dług spłacany wydatkami...”), jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych ani nie zawierała umów zaliczanych do kategorii kredytów i pożyczek. Ponadto w kolumnie 14 „łączna kwota wyłączeń z art. 170 ust. 3 suffp” błędnie wpisano kwotę zaciąganej pożyczki

związanej z finansowaniem zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu UE w wysokości 1.368.149 zł. Pożyczka ta nie podlega wyłączeniu o którym mowa w w/w artykule, gdyż jej spłata ujęta została w rozchodach roku 2013.

Zgodnie z art. 226 ust.3 ufp. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,
- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- limity wydatków w poszczególnych latach,
- limity zobowiązań

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z udzielaniem gwarancji i poręczeń oraz zawierania umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Z prognozy kwoty długu i spłat na rok 2013 i lata następne wynika, że zadłużenie w roku 2013 z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań będzie wynosiło w stosunku do prognozowanych dochodów 58,0%. Skład Orzekający zwraca uwagę na wysoki wskaźnik zadłużenia, który na koniec roku nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów. Osiągnięcie planowanego wskaźnika zadłużenia uzależnione jest głównie od wykonania dochodów w wielkościach zakładanych w WPF a wielkości te zależą od wielu czynników zewnętrznych, na które samorząd nie ma bezpośredniego wpływu, związanych chociażby ze stanem gospodarki krajowej.

Natomiast poziom spłaty tego zadłużenia z uwzględnieniem kosztów obsługi długu w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2013r. - 9,7%, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), wskaźnik spłat wyniesie 3,9% planowanych dochodów.

Jak z powyższego wynika obowiązujące w latach na podstawie art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych normy zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem) nie zostaną przekroczone.

Natomiast w latach 2014-20205 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z 2009 r. o finansach publicznych nie zostanie naruszona. Z art. tego wynika, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu, jeśli w roku obowiązywania uchwały

budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacje kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do opracowanych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białogoszczy
AKWIO
mgr Aleksandra Kwiatkowska