

Uchwała Nr 6/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2013 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 j. t.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z uwagami

projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Unisław na lata 2014-2025
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2013 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 238 ust. 1 związku art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (ufp)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 0050.83.2013 z dnia 4 listopada 2013 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2014 oraz na kolejne lata tj. 2015-2025 i spełnia wymogi art. 227 ust.1 ufp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 i 2 ufp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ufp.

Zgodnie z art. 226 ust.3 ufp. w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,
- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- limity wydatków w poszczególnych latach,

-limity zobowiązań

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp, w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę zadłużenia na koniec 2014 roku i lata następne.

Na podstawie tych danych, Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z 2009 r. o finansach publicznych nie zostanie naruszona. Jednak Skład zwraca uwagę na bardzo niską różnicę pomiędzy relacją łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do dochodów ogółem a obliczoną do planowanych dochodów ogółem średnią arytmetyczną dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące w latach 2014-2015. W roku 2014 różnica ta wyniesie zaledwie 0,06%, a w roku 2015 wielkości te będą zrównoważone. Przy tak niewielkiej różnicy decydujące znaczenie będzie miało wykonanie zakładanego planu budżetu roku 2013 i 2014. W związku z tym istnieje zagrożenie, że w przypadku nieosiągnięcia zakładanych wielkości dochodów, relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 nie zostanie zachowana. Niezachowanie tej relacji spowoduje, że samorząd nie będzie mógł uchwalić budżetu, o czym mowa w wyżej wymienionym artykule. Wynika z niego, że jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem, organ stanowiący jst nie będzie mógł uchwalić budżetu.

Ponadto z przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej projektu budżetu na 2014 rok wynika, że w § 12 pkt 1 lit. a Rada Gminy upoważnia Wójta do zaciągania kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.500.000 zł, co stanowi 6,6% planowanych dochodów. Zgodnie z art. 89 ust. 2 ufp zaciągnięte kredyty i pożyczki na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jst podlegają spłacie w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte. W przypadku zaciągnięcia i niespłacenia tego zobowiązania do końca roku budżetowego zobowiązanie staje się zobowiązaniem długoterminowym, które wpłynie niekorzystnie na relacje o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do opracowanych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białogórze

AKWIO

mgr Aleksandra Kujatkowska