

Unisław, dnia 19 sierpnia 2013 r.

**Komisja Rewizyjna  
Rady Gminy Unisław**

**Przewodniczący Rady Gminy Unisław  
Pan Tomasz Majewski**

**Opinia Komisji Rewizyjnej  
w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez pracowników pedagogicznych  
Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu  
na działanie Wójta Gminy Unisław**

W dniu 19 sierpnia 2013 r. Komisja Rewizyjna na wniosek Przewodniczącego Rady Gminy Unisław odbyła posiedzenie w celu zbadania zasadności skargi wniesionej na działanie Wójta Gminy Unisław.

W dniu 27 maja 2013 r. do Urzędu Gminy w Unisławiu wpłynęła skarga pracowników pedagogicznych Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu na niezgodne z prawem działanie Wójta Gminy Unisław.

Przewodniczący Rady Gminy Unisław przekazał Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Unisław do zbadania zasadność zarzutów zawartych w skardze. W dniu 19 sierpnia 2013 r. Komisja Rewizyjna w trakcie posiedzenia zapoznała się z treścią skargi, opiniami radców prawnych, pismem Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy.

Skarżący zarzucają Wójtowi Gminy, że podczas usprawiedliwionej nieobecności dyrektora placówki Elżbiety Krause, wtargnął do gabinetu dyrektora przedszkola wraz z radcą prawnym, Sekretarzem Gminy i Panią Hanną Recką, co zakłóciło rytmu pracy placówki. Wójtowi zarzuca się, że nieprawnie wyznaczył do pełnienia obowiązków dyrektora przedszkola gminnego, nauczyciela Szkoły Podstawowej w Kokocku Panią Hannę Recką. Skarżący podkreślili również, że osoba wyznaczona przez Wójta do zastępowania dyrektora przedszkola, zabrała dokumenty z gabinetu znajdującego się w przedszkolu poza budynek placówki. Nauczyciele przedszkola gminnego informują, że na podstawie art. 39 ust. 7 ustawy o systemie oświaty w przypadku konieczności zastąpienia nieobecnego dyrektora organ prowadzący może wyznaczyć do pełnienia tej funkcji innego nauczyciela tej szkoły lub placówki, a Pani Hanna Recka nie była pracownikiem przedszkola. W Przedszkolu Gminnym „Krasnoludek” w Unisławiu funkcję społecznego zastępcy dyrektora pełni nauczyciel dyplomowany, posiadający kwalifikacje z zakresu zarządzania oświatą, który w dniu 24.05.2013 r. zgłosił ustnie oraz pisemnie wolę pełnienia obowiązków dyrektora przedszkola. Zdaniem skarżących powołana nieprawnie Pani Hanna Recka na zastępcę dyrektora przedszkola zgodnie z regulaminem placówki miała w obowiązkach również prowadzenie zajęć z dziećmi. Zatem za sprawą decyzji podejmowanych przez Wójta Gminy Unisław osoba nieprawnie powołana pozostawała z dziećmi w przedszkolu „Krasnoludek”, co wiązało się z zagrożeniem bezpieczeństwa dzieci oraz zaburzeniem ich spokoju.

Po rozpatrzeniu przedmiotowej skargi Komisja Rewizyjna na podstawie obowiązującego prawa ustaliła, że pojawienie się Wójta Gminy Unisław w Gminnym Przedszkolu „Krasnoludek” w Unisławiu wraz z osobą wyznaczoną do pełnienia obowiązków dyrektora przedszkola i innymi upoważnionymi osobami stanowiło ustawowo

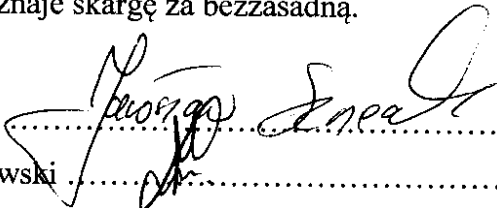
zagwarantowane przepisami art. 34a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty uprawnienia organu prowadzącego. Wskazany powyżej przepis mówi, że organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych. Ponadto ustawodawca przewidział, że do wykonywania nadzoru stosuje się odpowiednio przepisy art. 33 ust. 3 pkt 1 i 2 oraz ust. 4-6. Przepisy te m.in. zezwalają nauczycielowi wykonującemu czynności nadzoru pedagogicznego prawo: wstępu do placówek, wglądu do prowadzonej przez szkołę lub placówkę dokumentacji dotyczącej przebiegu nauczania, wychowania i opieki oraz organizacji pracy, wydawania dyrektorom szkół i placówek doraźnych zaleceń oraz zgłaszania uwag i wniosków wynikających z przeprowadzonych czynności. Przytoczone przepisy ustawy przewidują możliwość wykonywania analogicznych czynności przez organ prowadzący w zakresie pracy szkoły.


Zgodnie z art. 39 ust. 7 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący, w przypadku nieobecności dyrektora w przypadku nie utworzenia w szkole stanowiska wicedyrektora, wyznacza do zastępowania nieobecnego dyrektora innego pracownika tej szkoły. Statut przedszkola „Krasnoludek” nie posiadał zapisów dot. stanowiska wicedyrektora placówki. Natomiast ustawa nie przewiduje społecznego zastępcy, stąd zgłoszenie tzw. społecznego zastępcy było prawnie bezskuteczne. Zatem Wójt mógł wyznaczyć do pełnienia w zastępstwie obowiązków dyrektora innego nauczyciela przedszkola. W związku z nieobecnością dyrektora Elżbiety Krause zaistniała konieczność przeniesienia innego nauczyciela w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, który brzmi: „Art. 19.1 W razie konieczności zapewnienia szkole obsady na stanowisku nauczyciela z wymaganymi kwalifikacjami odpowiadającymi potrzebom programowym szkoły, organ prowadzący szkołę może przenieść nauczyciela zatrudnionego na podstawie mianowania do tej szkoły - bez zgody nauczyciela, jednak na okres nie dłuższy niż 3 lata, z prawem powrotu na uprzednio zajmowane stanowisko”. W przedstawionym trybie Wójt Gminy Zarządzeniem nr 0050.43.2013 z dnia 24 maja 2013 r. wyznaczył Panią Hannę Recką do pełnienia w zastępstwie obowiązków dyrektora Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu na czas usprawiedliwionej nieobecności dyrektora Elżbiety Krause. Zatem Pani Hanna Recka jako osoba wyznaczona przez organ prowadzący do zastępowania dyrektora przedszkola uprawniona była do poszukiwania, opracowywania oraz tworzenia dokumentów do prowadzenia pracy Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z pismem z Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy z dnia 29 lipca 2013 r. skierowanym do Rady Pedagogicznej Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu. Nadzór prawny Wojewody odniósł się do kwestii legalności Zarządzenia Wójta Gminy Unisław nr 0050.43.2013 z dnia 24 maja 2013 r. w sprawie wyznaczenia Pani Hanny Reckiej do pełnienia obowiązków Dyrektora Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu. Po zapoznaniu się z dokumentem organ nadzoru poinformował, że Zarządzenie Wójta Gminy Unisław odpowiada treści przepisów ustawy o systemie oświaty i nie stwierdził nieważności ww. aktu.

Komisja Rewizyjna badając przedmiotową sprawę negatywnie zaopiniowała przedmiotową skargę, uznając brak podstaw do uznania zasadności wniesionej skargi (3 głosy przeciw uznaniu skargi za zasadną, przy trzech obecnych członkach Komisji). W związku z powyższym Komisja Rewizyjna uznaje skargę za bezzasadną.

Komisja Rewizyjna w składzie:

Przewodniczący Jarosław Szczeciak ..... 

Wiceprzewodniczący Marcin Kalkowski ..... 

Arkadiusz Janus ..... 

