

UCHWAŁA NR XXXIV/...../13

RADY GMINY UNISŁAW

z dnia 3 września 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez pracowników pedagogicznych Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu na działanie Wójta Gminy Unisław

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r. poz. 594) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) Rada Gminy - po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną - uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona na działanie Wójta Gminy Unisław przez pracowników pedagogicznych Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu jest bezzasadna, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę należy przekazać wnoszącym skargę – pracownikom pedagogicznym Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały nr XXXIV/...../13 Rady Gminy Unisław z dnia 3 września 2013 r.

W dniu 27 maja 2013 r. do Urzędu Gminy w Unisławiu wpłynęła skarga pracowników pedagogicznych Gminnego Przedszkola „Krasnoludek” w Unisławiu na niezgodne z prawem działanie Wójta Gminy Unisław.

Skarżący zarzucają Wójtowi Gminy, że podczas usprawiedliwionej nieobecności dyrektora placówki Elżbiety Krause, wtargnął do gabinetu dyrektora przedszkola wraz z radcą prawnym, Sekretarzem Gminy i Panią Hanną Recką, co zakłóciło rytmu pracy placówki. Wójtowi zarzuca się, że nieprawnie wyznaczył do pełnienia obowiązków dyrektora przedszkola gminnego, nauczyciela Szkoły Podstawowej w Kokocku Panią Hannę Recką. Skarżący podkreślili również, że osoba wyznaczona przez Wójta do zastępowania dyrektora przedszkola, zabrała dokumenty z gabinetu znajdującego się w przedszkolu poza budynek placówki. Nauczyciele przedszkola gminnego informują, że na podstawie art. 39 ust. 7 ustawy o systemie oświaty w przypadku konieczności zastąpienia nieobecnego dyrektora organ prowadzący może wyznaczyć do pełnienia tej funkcji innego nauczyciela tej szkoły lub placówki, a Pani Hanna Recka nie była pracownikiem przedszkola. W Przedszkolu Gminnym „Krasnoludek” w Unisławiu funkcję społecznego zastępcy dyrektora pełni nauczyciel dyplomowany, posiadający kwalifikacje z zakresu zarządzania oświatą, który w dniu 24.05.2013 r. zgłosił ustnie oraz pisemnie wolę pełnienia obowiązków dyrektora przedszkola. Zdaniem skarżących powołana nieprawnie Pani Hanna Recka na zastępcę dyrektora przedszkola zgodnie z regulaminem placówki miała w obowiązkach również prowadzenie zajęć z dziećmi. Zatem za sprawą decyzji podejmowanych przez Wójta Gminy Unisław osoba nieprawnie powołana pozostawała z dziećmi w przedszkolu „Krasnoludek”, co wiązało się z zagrożeniem bezpieczeństwa dzieci oraz zaburzeniem ich spokoju.

Przewodniczący Rady Gminy Unisław przekazał Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Unisław do zbadania zasadność zarzutów zawartych w skardze. W dniu 19 sierpnia 2013 r. Komisja Rewizyjna w trakcie posiedzenia zapoznała się z treścią skargi, opiniami radców prawnych, pismem Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy. Komisja Rewizyjna zaopiniowała negatywnie przedmiotową skargę, uznając brak podstaw do uznania zasadności wniesionej skargi.

Po rozpatrzeniu przedmiotowej skargi Komisja Rewizyjna ustaliła, że pojawienie się Wójta Gminy Unisław w Gminnym Przedszkolu „Krasnoludek” w Unisławiu wraz z osobą wyznaczoną do pełnienia obowiązków dyrektora przedszkola i innymi upoważnionymi osobami stanowiło ustawowo zagwarantowane przepisami art. 34a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty uprawnienia organu prowadzącego. Wskazany powyżej przepis mówi, że organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych. Ponadto ustawodawca przewidział, że do wykonywania nadzoru stosuje się odpowiednio przepisy art. 33 ust. 3 pkt 1 i 2 oraz ust. 4-6. Przepisy te m.in. zezwalają nauczycielowi wykonującemu czynności nadzoru pedagogicznego prawo: wstępu do placówek, wglądu do prowadzonej przez szkołę lub placówkę dokumentacji dotyczącej przebiegu nauczania, wychowania i opieki oraz organizacji pracy, wydawania dyrektorom szkół i placówek doraźnych zaleceń oraz zgłaszania uwag i wniosków wynikających z przeprowadzonych czynności. Przytoczone przepisy ustawy przewidują możliwość wykonywania analogicznych czynności przez organ prowadzący w zakresie pracy szkoły.

Zgodnie z art. 39 ust. 7 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący, w przypadku nieobecności dyrektora w razie nie utworzenia w szkole stanowiska wicedyrektora, wyznacza do zastępowania nieobecnego dyrektora innego pracownika tej szkoły. Statut przedszkola

„Krasnoludek” nie posiadał zapisów dot. stanowiska wicedyrektora placówki. Natomiast ustawa nie przewiduje społecznego zastępcy, stąd zgłoszenie tzw. społecznego zastępcy było prawnie bezskuteczne. Zatem Wójt mógł wyznaczyć do pełnienia w zastępstwie obowiązków dyrektora innego nauczyciela przedszkola. W związku z nieobecnością dyrektora Elżbiety Krause zaistniała konieczność przeniesienia innego nauczyciela w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, który brzmi: „Art. 19.1 W razie konieczności zapewnienia szkole obsady na stanowisku nauczyciela z wymaganymi kwalifikacjami odpowiadającymi potrzebom programowym szkoły, organ prowadzący szkołę może przenieść nauczyciela zatrudnionego na podstawie mianowania do tej szkoły - bez zgody nauczyciela, jednak na okres nie dłuższy niż 3 lata, z prawem powrotu na uprzednio zajmowane stanowisko”. W przedstawionym trybie Wójt Gminy Zarządzeniem nr 0050.43.2013 z dnia 24 maja 2013 r. wyznaczył Panią Hannę Recką do pełnienia w zastępstwie obowiązków dyrektora Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu na czas usprawiedliwionej nieobecności dyrektora Elżbiety Krause. Zatem Pani Hanna Recka jako osoba wyznaczona przez organ prowadzący do zastępowania dyrektora przedszkola uprawniona była do poszukiwania, opracowywania oraz tworzenia dokumentów do prowadzenia pracy Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z pismem z Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy z dnia 29 lipca 2013 r. skierowanym do Rady Pedagogicznej Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu. Nadzór prawny Wojewody odniósł się do kwestii legalności Zarządzenia Wójta Gminy Unisław nr 0050.43.2013 z dnia 24 maja 2013 r. w sprawie wyznaczenia Pani Hanny Reckiej do pełnienia obowiązków Dyrektora Przedszkola Gminnego „Krasnoludek” w Unisławiu. Po zapoznaniu się z dokumentem organ nadzoru poinformował, że Zarządzenie Wójta Gminy Unisław odpowiada treści przepisów ustawy o systemie oświaty i nie stwierdził nieważności ww. aktu.

Biorąc powyższe pod uwagę, zarzuty zawarte w skardze są nieuzasadnione, natomiast wszystkie działania Wójta Gminy były dokonywane zgodnie z prawem.